

## **НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, КАК СИСТЕМА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Употребление человеком наркотических веществ имеет очень древнюю историю. Однако этот процесс, вплоть до XIX века, не представлял такой зловещей социально – государственной проблемы, какой мы видим ее сейчас. В ответ на растущие угрозы в области незаконного распространения и потребления наркотических средств РФ создает стратегию государственной антинаркотической политики, в которой изложены соответствующие меры противодействия незаконному обороту наркотиков. Данный документ декларирует необходимость принятия комплексных и сбалансированных мер, которые существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, а также способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей<sup>1</sup>.

Усложнение процесса незаконного оборота наркотиков, усиление роли транснациональной преступности и рост немедицинского потребления наркотиков, все это обуславливает необходимость разработки нового подхода к понятию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, такого подхода, который мог бы сочетать в себе общее и частное, структуру и элементы этого сложного многогранного явления. В современных условиях создание нового подхода к понятию и явлению незаконного оборота наркотиков позволило бы модернизировать существующее законодательство, значительно увеличить эффективность существующих мер противодействия, а также разработать новые способы борьбы с разрастающейся угрозой наркотизации населения.

В соответствии с действующим законодательством РФ оборот наркотических средств и психотропных веществ представляет собой разработку, производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, отпуск, реализацию, распределение, приобрете-

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // «Собрание законодательства РФ», 14.06.2010, N 24, ст. 3015

ние, использование, ввоз на таможенную территорию РФ, вывоз с таможенной территории РФ, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством РФ<sup>2</sup>. Законодатель в данном случае напрямую перечисляет все возможные действия с наркотиками и верно указывает на принадлежность их к понятию оборота наркотиков. В свою очередь незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ определяется как оборот данных веществ, осуществляемый в нарушение законодательства РФ. Таким образом, в условиях современного законодательства, можно утверждать, что незаконный оборот наркотиков представляет собой совокупность предусмотренных законом правонарушений и преступлений.

Ныне действующий Уголовный кодекс РФ выделяет восемь составов преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, данные составы содержатся в статьях 228–233 Уголовного кодекса РФ<sup>3</sup>. Уголовная ответственность установлена за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228), незаконное производство сбыт или пересылку наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228<sup>1</sup>), нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228<sup>2</sup>), хищение либо вымогательство наркотических средств и психотропных веществ (ст. 229), склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230), незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231), организация притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ (ст. 232), незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233). Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит в себе две статьи, касающиеся незаконного оборота наркотиков.<sup>4</sup> Стоит отметить, что статья 6.8 КоАП РФ фактически является аналогом статьи 228 УК РФ и предусматривает админи-

---

<sup>2</sup>Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3–ФЗ (ред. от 28.12.2010) // «Собрание законодательства РФ», 12.01.1998, N 2, ст. 219,

<sup>3</sup>Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63–ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954,

<sup>4</sup>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195–ФЗ // «Российская газета», N 256, 31.12.2001, (ред. от 29.12.2010)

стративную ответственность за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств. Однако при этом перечисленные деяния не должны преследовать цель сбыта и размер наркотических веществ должен быть меньше крупного. Еще одним отличием административной нормы является разграничение субъекта по принадлежности к гражданству, для иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве санкции, помимо прочего, применяется административное выдворение за пределы РФ. Статья 6.9 предусматривает ответственность за немедицинское потребление наркотиков, при этом потребление наркотиков, является только административным правонарушением и влечет соответственно административную ответственность.

Отметим, что подробный анализ приведенных норм уголовного и административного законодательства не является целью данной работы. Ввиду того рассмотрим не сами нормы, а взаимосвязь между перечисленными преступлениями и правонарушениями. На наш взгляд такая взаимосвязь существует объективно и необходим анализ не отдельно взятых противоправных деяний, а их совокупности в виде системы.

Итак, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ можно условно представить в виде четырех стадий:

- изготовление наркотических средств и психотропных веществ;
- транспортировка наркотических средств и психотропных веществ;
- реализация (сбыт) наркотических средств и психотропных веществ;
- не медицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ;

*Изготовление* – культивирование растений, химическое производство и переработка наркотических средств;

*Транспортировка* – перевозка, пересылка, ввоз на и вывоз с таможенной территории, хранение сопряженное с ним;

*Сбыт* – реализация, продажа, склонение к потреблению, организация притонов для потребления;

*Потребление* – покупка, употребление, хранение в целях личного использования.

Прослеживая взаимосвязь элементов незаконного оборота наркотиков, обращает на себя внимание тот факт, что такие элементы как изготовление, транспортировка и сбыт, тесно связаны между собой,

причем в последовательности от первого к последнему соответственно. Из этого можно сделать вывод о наличии детерминистической, порождающей связи между этими элементами. Все три приведенных элемента, безусловно, преследуют цель довести наркотики до потребителя, таким образом, замыкаясь на конечной, с точки зрения последовательности, стадии рассматриваемого явления. Относительно потребления наркотиков, иные элементы также имеют порождающее влияние. Учитывая вышесказанное, незаконный оборот наркотических средств предстает перед нами, как циклический, последовательный процесс. При отсутствии одной из его составляющих стадий нарушается весь процесс, он прерывается и не имеет дальнейшего развития. Именно такой подход, основанный на выделении системы и элементов, общего и частного в явлении незаконного оборота наркотиков, на наш взгляд является ключом проведения эффективной антинаркотической политики.

С практической точки зрения восприятие приведенного подхода к понятию незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, позволило бы разработать и предпринимать меры, которые будут иметь специфический характер для каждой в отдельности стадии данного процесса, а соответственно будут и более эффективными. Так же является необходимым производство мониторинга наркоситуации, имеющего в своей основе приведенный подход. Информация о том, насколько тот или иной элемент системы превалирует над другими, позволит динамично распределять силы и средства, в процессе противодействия наркотикам. С точки зрения законодательной политики в области противодействия наркотикам, данный подход должен способствовать совершенствованию уголовно-правового законодательства РФ. В том числе, обеспечить гибкость системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности. Думается, что понимание процесса незаконного оборота наркотиков как системы, положительно отразится и на проблеме координации деятельности и разграничения полномочий между государственными органами, участвующими в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В целом имея конкретные взгляды и представление о процессе незаконного оборота наркотиков, как о сложном и многоэлементном, многогранном явлении, понимая существующие угрозы и их истоки, становится возможным создание и приведение в жизнь эффективной антинаркотической политики государства.